

OBČINA KRIŽEVCI
OBČINSKI SVET
KRIŽEVCI 11,
9242 Križevci pri Ljutomeru

PROGRAM VARNOSTI
OBČINE KRIŽEVCI

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed) je Občinski svet Občine Križevci na predlog župana, na 10. redni seji, dne 04.02.2016, sprejel ažuriran

PROGRAM VARNOSTI OBČINE K R I Ž E V C I

1. UVOD IN PRAVNA PODLAGA

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je temeljen strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine Križevci. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine. Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobrino, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe, ki ima to posebno značilnost, da se zagotavlja vedno le na javnopraven, na državo naslonjen in zato arbitraren način, ki jo lahko zagotavljamo samo in izključno prek države. Pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen OPV je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v občini. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja medobčinske redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini Križevci, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s policijo pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in mira.

Namen OPV je tudi vzpostaviti partnerski odnos med policijo in občinskim redarstvom pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu.

OPV občine Križevci obsega cilje, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto varnosti v občini. OPV občine Križevci je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi letne programe dela medobčinskih redarjev oziroma medobčinske redarske službe in razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela.

Pravna podlaga za OPV je predstavljajo Zakon o občinskem redarstvu (ZORed), Zakon o varnosti javnega reda in miru (ZJRM), Zakon o varnosti cestnega prometa (ZVCP), Zakon o prekrških (ZP-1), Zakon o lokalni skupnosti (ZLS) in občinski odloki. OPV je zasnovan v skladu z navedenimi pravnimi predpisi.

Obseg in kvaliteto varnosti na javnem prostoru v občini zagotavljajo: policija, inšpekcijske službe, prostovoljne gasilske enote in medobčinska redarska služba. Poleg policije je tako medobčinsko redarstvo tisti subjekt v občini, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red v občini Križevci. Naloge zaščite in reševanja ob naravnih in drugi nesrečah pa zagotavlja 12 prostovoljnih gasilskih enot.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti na javnem prostoru oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini so pravno-sistemske in organizacijske ukrepi.

Zato je Občina Križevci za zagotavljanje večje varnosti občanov soustanovila medobčinski inšpektorat in redarstvo (MIR) ter sprejela ažurirani Občinski program varnosti (OPV). OPV je bil izdelan na podlagi ocene varnostnih razmer, ki temelji na podatkih o kršitvah in prekrških na območju občine Križevci posredovanih s strani Policijske postaje Ljutomer

2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA

Ocena varnostnih razmer v občini oziroma ocena ogroženosti in varnostnih tveganj je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine, za izdelavo OPV ter določitev vsebine oziroma konkretnih nalog občinske redarske službe.

Za posnetek stanja varnostnih razmer na območju občine Križevci ter ocene ogroženosti in varnostnih tveganj so bili zbrani podatki od PP Ljutomer, drugih javno dostopnih uradnih evidenc ter evidenc in podatkov občinske uprave.

OGROŽENOST OD NARAVNIH NESREČ

Ocene ogroženosti za posamezne nesreča v občini Križevci so bile izdelane v letu 2015 in sicer za ogroženost pred požari, poplavami, potresom, množičnim pojavom kužnih bolezni, jedrsko ali radiološko nesrečo in železniško nesrečo. Pri izdelavi ocene ogroženosti je bilo pri obravnavanju posameznih virov možnih vzrokov nastanka nesreč ter njihove verjetnosti pojavljanja, poteku in možnem obsegu ter posledicah posameznih nesreč, upoštevano tudi dosedanje stanje na tem področju oz. frekvenca in stopnja pojavljanja posamezne vrste nesreč in uspehi pri njihovem preprečevanju in odpravljanju.

Na območju Občine Križevci se velika pozornost namenja osveščenosti občanov o vplivih in nevarnostih ob povečani požarni ogroženosti – nevarnosti ob sežiganju trav, ter nevarnostih ob povečanem deževju, kjer se prepogosto dogaja, da lastniki gozdov v hudourniške potoke odlagajo ostanke vej, ki povzročajo ovire za vodo, posledično pa poškodbe obrežij, cest, zamašitve mostov ipd.

OCENA VARNOSTNIH RAZMER

▪ Ogroženost cestnega prometa:

V letu 2014 se je na območju Občine Križevci zgodilo 46 prometnih nesreč, v katerih je bilo udeleženih 73 oseb. (Podatki v oklepaju so za leto 2007)

Število nesreč v letu 2014 in (2007)

Skupaj	Mrtvi	Telesna poškodba	Mat. škoda
46 (73)	/ (1)	18 (23)	28 (49)

Poškodbe udeležencev:

Skupaj	Mrtvi	Huda tel. poškodba	Lahka tel. poškodba	Brez poškodbe
73 (113)	/ (1)	4 (2)	15 (25)	54 (85)

V letu 2014 ne beležimo prometne nesreče s smrtnim izidom. V 3 prometnih nesrečah so bile 4 osebe hudo telesno poškodovane, v 15 prometnih nesrečah je bilo 15 oseb lahko telesno poškodovanih. 28 prometnih nesreč se je končalo z materialno škodo.

Vzrok prometnih nesreč :

Vzrok	Skupaj
Neprilagojena hitrost	14 (37)
Nepravilna stran in smer vožnje	8 (27)
Nepravilno prehitevanje	1 (8)
Premik z vozilom	2 (16)
Neupoštevanje prednosti	4 (16)
Neustrezna varnostna razdalja	3 (19)

Najpogostejša vzroka prometnih nesreč sta neprilagojena hitrost v 14 primerih in nepravilna stran in smer vožnje v 8 primerih. Sledi neupoštevanje prednosti v 4 primerih in neustrezna varnostna razdalja v 3 primerih ter premik z vozilom v 2 primerih.

Prometne nesreče po mesecih:

Mesec	Skupaj
Januar	6 (5)
Februar	3 (2)
Marec	3 (3)
April	6 (6)
Maj	1 (3)
Junij	3 (6)
Julij	5 (8)

Avgust	5 (8)
September	2 (6)
Oktober	2 (8)
November	5 (13)
December	5 (5)

Največ prometnih nesreč se je pripetilo v mesecu januarju in aprilu (6 nesreč), sledijo pa meseci julij, avgust, november in december s po 5 prometnimi nesrečami.

Prometne nesreče po dnevih:

Dan	Število nesreč
Ponedeljek	9 (11)
Torek	5 (7)
Sreda	6 (13)
Četrtek	5 (5)
Petek	11 (14)
Sobota	3 (12)
nedelja	7 (11)

Po dnevih izstopa petek z 11 primeri prometnih nesreč in ponedeljek z 9 primeri prometnih nesreč.

Prometne nesreče po urah:

Urni interval	Število nesreč
00:00-02:59	4 (-)
03:00-05:59	3 (1)
06:00-08:59	4 (11)
09:00-11:59	11 (16)
12:00-14:59	11 (6)
15:00-17:59	6 (21)
18:00-20:59	6 (12)
21:00-23:59	1 (6)

Pri pregledu urne obremenitve s prometnimi nesrečami ugotavljamo, da se največ nesreč zgodi v časovnem intervalu med 9:00-14:59 uro (22 prometnih nesreč), temu pa sledi interval med 15:00-20:59 uro, ko se je zgodilo 12 prometnih nesreč.

Pri ugotavljanju prisotnosti alkoholiziranosti pri povzročiteljih prometnih nesreč, so ugotovili, da je bilo 6,5% (v letu 20077 10%) povzročiteljev prometnih nesreč pod vplivom alkohola.

Ukrepi policije glede na nekatere vzroke nesreč:

Kršitev	Število ukrepov
Prekoračitev hitrosti	786 (682)
Prehitevanje	4 (19)
Neupoštevanje prednosti	2 (3)
Nepravilna stran vožnje	8 (7)
Alkohol	43 (69)
Varnostni pas	78 (121)

Skupno število represivnih ukrepov: 1206 (v letu 2007: 1340)

V letu 2014 so policisti Policijske postaje Ljutomer na območju Občine Križevci ugotovili 1206 prekrškov. Največ prekrškov je bilo ugotovljenih zaradi prekoračitve hitrosti (786 primerov), sledi neuporaba varnostnega pasu (78 primerov) in kršitve v povezavi z alkoholom (43 udeležencev cestnega prometa).

- Ogroženost javnega reda in miru:

Pregled kršitev po zakonih

Zakon	Število kršitev
Zakon o varstvu javnega reda in miru	9
Zakon o tujcih	6
Zakon o zaščiti živali	3

Na območju Občine Križevci je bilo v letu 2014 obravnavanih 23 kršitev predpisov, ki urejajo javni red in mir ter splošno varnost ljudi in premoženja. Največ je bilo kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru (9 kršitev)

Pregled kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru po kraju:

Kraj	Število kršitev
Zasebni prostori	4
Cesta, trg	5
Gostinski lokali	2
Javne prireditve	2

Največ kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru je storjenih v zasebnih prostorih kot so stanovanje in stanovanjska hiša (obravnavane 4 kršitev), ostalih 9 pa je bilo storjenih na javnih krajih.

Pregled kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru po času:

Urni interval	Število kršitev
00:00-03:59	2
04:00-07:59	2

08:00-11:59	1
12:00-15:59	2
16:00-19:59	4
20:00-23:59	3

Največ kršitev je bilo obravnavanih v urnem intervalu med 16:00-19:59 uro (4 primeri), temu sledi čas med 20:00-23:59 uro (3 kršitve).

Pregled kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru po dnevih:

Dan	Število kršitev
Ponedeljek	3
Torek	6
Sreda	2
Četrtek	0
Petek	5
Sobota	5
Nedelja	2

Po dnevih v tednu je s kršitvami najbolj obremenjen torek s 6 kršitvami, sledita pa sobota in petek s 5 kršitvami.

V letu 2007 so policisti Policijske postaje Ljutomer na območju Občine Križevci ugotovili 1340 prekrškov. Največ prekrškov je bilo ugotovljenih zaradi prekoračitve hitrosti (682 primerov), sledi neuporaba varnostnega pasu (121 primerov) in kršitve v povezavi z alkoholom (69 udeležencev cestnega prometa).

- ogroženost cestnega prometa v naseljih:

V preteklosti sta bili naselji Vučja vas in Ključarovci najbolj obremenjeni s prometnimi nesrečami. Izgradnja AC in rondoja v Ključarovcih sta bistveno zmanjšali ogroženost cestnega prometa na teh območjih.

Glede na splošni trend povečevanja vozil v Republiki Sloveniji, se v Občini Križevci in tudi v naselju Križevci pri Ljutomeru kot centru Občine, ne pojavlja problem mirujočega prometa – promet parkiranih vozil ob delavnikih. Problem je zaznati ob prireditvah v Kulturnem domu Križevci (kulturne prireditve, strokovna predavanja za kmetovalce). V tem primeru primanjkuje parkirnih mest, tako da so vozila parkirana na voziščih.

- ogroženost cestnega prometa izven naselij:

Glede na dejstvo, da je Občina Križevci s svojo lokacijo vpeta v kmetijstvo in so obdelane in neobdelane kmetijske površine dobra zaklonišča za divjad, ki prehaja na regionalno cesto R1/230 Ljutomer – Radenci in R2/439 Ljutomer – Lukavci – Sv. Jurij, ter na ostale cestne odseke (cesta skozi Dobravo, cesta skozi Kokoriče ter cesta Stara Nova vas-Veržej), to predstavlja dodatno nevarnost za udeležence v cestnem prometu.

- Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin:

V Občini Križevci so pločniki ob regionalni cesti dobro osvetljeni, medtem ko traktorske steze niso osvetljene.

Nekateri lastniki sprehajajo pse brez povodcev, ali pa jih ob večernih urah spustijo na prosto in se le ti potepajo po javnih poteh. S tem nekateri ogrožajo mimoidoče, predvsem sprehajalce psov manjših pasem, z iztrebki pa onesnažujejo okolje, zelenice hiš in njihove vrtove.

- Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine:

Zgradbe, ki jih ogroža predvsem vandalizem, so Osnovna šola Križevci in avtobusna postaja v Križevci ter Vaško jedro Križevci.

- Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost:

Kazniva dejanja

Število kaznivih dejanj	Raziskanost	Splošna kriminaliteta	Gospodarska kriminaliteta	Organizirana kriminaliteta
28	64,43 %	28	/	/

Na področju kriminalitete je Policijska postaja Ljutomer v letu 2014 na območju občine Križevci podala 28 kazenskih ovadb. Vsa obravnavana kazniva dejanja so bila s področja splošne kriminalitete. Raziskanih je bilo 64,43 % kaznivih dejanj.

V njeni notranji strukturi prevladujejo kazniva dejanja in kazniva dejanja tatvin »barvnih kovin«, katere so izvrševali osebe, ki uživajo prepovedane droge.

Premoženjska kriminaliteta je najštevilčnejša in odločilno vpliva na stopnjo raziskanosti celotne kriminalitete, vsekakor pa tudi pomembno vpliva na občutek varnosti občank in občanov Občine Križevci. Število statistično zabeleženih premoženjskih kaznivih dejanj se nenehno povečuje, obenem pa raste tudi število odvisnikov od prepovedanih drog in s tem povezano število kaznivih dejanj poškodovanja tuje stvari (avtobusno postajališče in drugi objekti v občini). Vandalizem se najpogosteje pojavlja med vikendi v večernem in nočnem času.

- Ogroženost javnega reda in miru:

Pregled kršitev po zakonih

Zakon	Število kršitev
Zakon o varstvu javnega reda in miru	29
Zakon o osebni izkaznici	3
Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami	1

Na območju Občine Križevci je bilo v letu 2014 obravnavanih 33 kršitev predpisov, ki urejajo javni red in mir ter splošno varnost ljudi in premoženja. Največ je bilo kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru (29 kršitev)

Pregled kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru po kraju

Kraj	Število kršitev
Zasebni prostori	20
Cesta, trg	4
Gostinski lokali	3
Javne prireditve	2

Največ kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru je storjenih v zasebnih prostorih kot so stanovanje in stanovanjska hiša (obravnavanih 20 kršitev), ostalih 9 pa je bilo storjenih na javnih krajih od tega dve na javnih prireditvah na območju občine Križevci.

Pregled kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru po času

Urni interval	Število kršitev
00:00-03:59	10
04:00-07:59	-
08:00-11:59	4
12:00-15:59	5
16:00-19:59	3
20:00-23:59	7

Največ kršitev je bilo obravnavanih v urnem intervalu med 00:00-03:59 uro (10 primerov kršitev), temu sledi čas med 20:00-23:59 uro (7 kršitev).

Pregled kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru po dnevih:

Dan	Število kršitev
Ponedeljek	4
Torek	2
Sreda	6
Četrtek	2
Petek	2
Sobota	6
Nedelja	7

Po dnevih v tednu je s kršitvami najbolj obremenjena nedelja s 7 kršitvami, sledita pa sobota in sreda s 6 kršitvami.

- Ogroženost na javnih shodih in prireditvah:

Na območju Občine Križevci je bilo v letu 2014 organiziranih 19 različnih javnih prireditev.

Z vidika javne varnosti dogodkov, ki bi predstavljali veliko varnostno tveganje ne moremo izpostaviti, tako tudi ne moremo izpostaviti posebne ogroženosti na javnih shodih in prireditvah.

Z vidika možnih incidentov na javnih shodih in prireditvah bi lahko izpostavili vsakoletno tradicionalno srečanje motoristov v Lukavcih ter srečanje motoristov na Grabah, vendar se ne beleži kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru.

- Ogroženost okolja (onesnaževanje, industrijski, komunalni in drugi odpadki, uporaba živali):

V naravnem okolje na robovih strnjenih naselij in v gozdovih še vedno nastajajo občasna divja odlagališča odpadkov, ki se sprotno po odkritju kršitelja sanirajo. V kolikor MIR ne uspe izslediti kršitelja, odpadke zaradi bojazni po nastanku divjega odlagališča čim prej odstrani Občina Križevci.

- Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah:

Občina Križevci meji z Občino Ljutomer na južni strani, s katero je neposredno povezana z regionalno cesto I. reda, ki je kot tudi takšna prometno najbolj obremenjena in tranzitna in več občinski cestami.

Na vzhodni strani meji z Občino Veržej, s katero je povezava z regionalno in občinsko cesto.

Na zahodni strani meji z Občino Sveti Jurij ob Ščavnici in Radenci, te občine povezujeta dve državni in več občinskih cest.

Z Mestno občino Murska Sobota meji na severni strani, s katero ima povezavo z brodom preko reke Mure Vučja vas – Krog.

Varnostna situacija v ostalih sosednjih občinah je na podobni ravni kot v Občini Križevci. Nekoliko več varnostnih pojavov je v Občini Ljutomer.

- Ključne ugotovitve:
 - Ugotovitve strateške narave

Ob upoštevanju dejstva, da se Občina Križevci dokaj hitro razvija, bo potrebno temu prilagajati ukrepe za preprečevanje nastajanja varnostno zaskrbljujočih dogodkov.

Razvoj in napredek občine pomeni, da je potrebno že v začetni fazi planirati in skrbeti za prilagajanje prometne in ostale infrastrukture, ter s samo ustrezno infrastrukturo preprečiti pojavljanje varnostno zaskrbljujočih dogodkov.

□ Ugotovitve operativne narave

Za izvajanje preventivnih projektov, katerih namen je preprečevanje nastanka varnostnih dogodkov, je potrebno še naprej nadaljevati sodelovanje z Mir-om, PP Ljutomer in občinsko upravo.

□ Varnostna tveganja na področju varnosti v cestnem prometu:

Po izgradnji AC se je tranzitni tovorni promet preselil na AC ter občutno razbremenil glavno cesto I. reda št. 3, od uvoza oz. izvoza iz avtoceste, skozi naselje Vučja vas v smeri Radencev. Prav tako se je občutno zmanjšal promet na regionalna cesta R2-230 skozi naselja Križevci pri Ljutomeru – Iljaševci – Stara Nova vas, ki je v času gradnje AC bila obremenjena s tovornimi vozili za prevoz gradbiščnega materiala na AC. Našteti dejstvi sta bistveno zmanjšali tveganja na področju varnosti v cestnem prometu. Umik tovornih vozil pa je povzročil povišanje prekrškov zaradi prekoračitve hitrosti osebnih vozil, na dokaj urejeni R2-230.

Z vidika mirujočega prometa predstavljajo tveganje v naselju Križevci pri Ljutomeru parkirana vozila periodno ob prireditvah.

Za obvladovanje varnostnih tveganj na tem področju je potrebno pristopiti predvsem k izvajanju ukrepov za umirjanje prometa.

Varnostna tveganja predstavljajo nizko stopnjo tveganja.

□ Varnostna tveganja na področju varnosti občinskih javnih poti ter rekreacijskih in drugih površin:

Pripadniki mlajše populacije zelo radi za kraj druženja in s tem zadrževanja izbirajo igrišče pri Osnovni šoli v Križevcih pri Ljutomeru ter avtobusno postajo.

Ob tem pa posamezniki, ki so pod vplivom alkohola oziroma prepovedanih drog, izvršujejo kazniva ravnanja.

Potrebno je skrbeti za prijazne občinske javne poti, ter rekreacijske in druge površine, ki morajo biti v zadostni meri osvetljene in redno vzdrževane in odstranjene posledice vandalizma. Prav tako je potrebno poskrbeti za redni nadzor navedenih lokacij.

Varnostna tveganja predstavljajo nizko stopnjo tveganja.

□ Varnostna tveganja na področju zagotavljanja javnega reda in miru:

Na področju javnega reda na območju Občine Križevci ni posebej izstopajočih lokacij za varnostna tveganja na področju zagotavljanja javnega reda in miru.

Kršitve s tega področja, ki so jih policisti zaznali predvsem zajemajo kršitve v katerih sta udeležena dva ali trije kršitelji, pri čemer je potrebno upoštevati dejstvo, da skoraj 70 % kršitev zajemajo kršitve v zasebnih prostorih (družinsko nasilje). Glede na bližino mest Ljutomera, Murske Sobote in Republike Avstrije, mladina pogosto obiskuje različne gostinske lokala in klube.

Za obvladovanje varnostnih tveganj s področja javnega reda in miru, mora Občinska uprava Občine Križevci še naprej strmeti, da se ne izdajajo dovoljenja za odpiralni čas gostinskih lokalom do zgodnjih jutranjih ur. Pri izdajanju odpiralnih časov, je potrebno v prvi vrsti poskrbeti, da v strnjenih naseljih občine ne bo gostinskih lokalov, ki bi obratovali med tednom po 23.00 uri, med vikendi pa ne po 24.00 uri, saj sama dejavnost lokala posledično pomeni obremenitev bližnje soseske s hrupom (odhodi gostov, nagla speljevanja na parkiriščih, vpitje pijanih gostov, hrup iz letnih vrtov ...).

Z nadzori v lokalih in okolici je potrebno poskrbeti, da se bo v gostinskih lokalih upoštevala pozitivna zakonodaja (Zakon o omejevanju porabe alkohola, Zakon o javnem redu in miru ...).

Varnostna tveganja predstavljajo nizko stopnjo tveganja.

□ Varnostna tveganja na področju preprečevanja kriminalnih dejanj:

Na varnostno situacijo s področja kriminalitete pomembno vplivajo kazniva ravnanja, ki jih storijo odvisniki od prepovedanih drog (tatvine ...) in alkohola (predvsem vandalizem, onesnaževanje okolja ..).

S področja varnostnih tveganj na področju preprečevanja kriminalnih dejanj je potrebno poskrbeti za visoko stopnjo samozaščitnega obnašanja posameznikov ali skupin, saj je pomanjkljivo samozaščitno ravnanje oškodovancev pogosto pogojeno s storitvijo kaznivih ravnanj.

Glede na dejstvo, da je večina osumljencev kaznivih dejanj brez služb in gre v večini primerov za mlade, ki so brez denarja je potrebno skrbeti za čim večjo stopnjo zaposlitve v občini ter za širok spekter dejavnosti v prostem času.

Z vidika zmanjševanja varnostnih tveganj na področju kriminalnih dejanj, je potrebno strmeti za sprotno obveščanje okolice in posameznikov o pojavih kriminalnih ravnanj, ob pojavu gostitev kaznivih ravnanj je potrebno strmeti po rednem nadzoru (kontrola policistov, osvetlitve lokacij, namestitve varnostnih kamer ...).

Potrebno je nadaljevati z dejavnostjo na področju preventive kaznivih ravnanj in osveščanju potencialnih žrtev na samozaščitno ravnanje, ter spodbujati morebitne očitivce kaznivih ravnanj, da o svojih opažanjih ne molčijo, temveč takoj obveščajo organe pregona.

Varnostna tveganja predstavljajo nizko stopnjo tveganja.

- ❑ Varnostna tveganja na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine:

Posebno varnostno tveganje na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja, ter naravne in kulturne dediščine predstavljajo tatvine in pojavne oblike poškodovanja – vandalizma.

Za preprečevanje navedenih varnostnih tveganj je potrebno poskrbeti za popis in slikovno dokumentiranje naravne in kulturne dediščine, javne objekte pa je potrebno v prvi vrsti dovolj osvetliti, v primeru vandalizma pa zavarovati z varnostnimi kamerami, ter poskrbeti za redni nadzor.

Varnostna tveganja na tem področju predstavljajo nizko stopnjo tveganja.

- ❑ Varnostna tveganja na področju javnih shodov in prireditvev:

Ob javnih prireditvah, ki s svojo dejavnostjo posegajo v cestni promet, je potrebno skrbeti za ustrezno število parkirnih mest in ustrezno število rediteljev, ki bi obiskovalce usmerjali na urejena parkirišča.

Varnostna tveganja ob prireditvah, predstavljajo nizko stopnjo varnostnega tveganja.

- ❑ Varnostna tveganja na področju varstva okolja:

Vsekakor je potrebno ustrezno zaščiti gozdove, oziroma druge zelene površine v

Občini. Potrebno je strmeti za visoko osveščenost občanov in občank, glede pravilnega odlaganja odpadkov in nevarnosti, katero predstavljajo nevarni odpadki, saj se še vedno dogaja, da neznanci odlagajo odpadke v naravo.

Potrebno je skrbeti za izvajanje nadzora s strani inšpekcijskih služb in osveščanje storilcev in ostalih o nevarnosti in škodljivosti njihovih ravnanj in posegov v okolje.

Varnostna tveganja, predstavljajo nizko stopnjo tveganja.

3. NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA

Namen vzpostavitve MIR-a po ZORed je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine ter načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v občini.

Namen vzpostavitve MIR-a je zagotavljanje javne varnosti v lokalni skupnosti oz. izvajanje vseh pristojnosti občinskih redarjev¹;

- ❑ varen in neoviran cestni promet v naseljih;
- ❑ varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij;

¹ drugi odstavek 3. člena Zakona o občinskem redarstvu

- ❑ varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah;
- ❑ varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine;
- ❑ vzdrževanje javnega reda in miru.

Osnovni namen je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru v Občinah Ljutomer, Križevci, Veržej, Razkrižje in Radenci. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti varen, čist in urejen javen prostor v zgoraj naštetih občinah. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljala kvaliteta življenja v občinah ter odpravljali posamezni odklonski pojavi v občinah.

Delo redarske službe mora biti usmerjeno v kršitve, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje; redarska služba mora v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

4. CILJI DELOVANJA MIR-A;

Osnovni cilj OPV je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru v občini. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti večjo stopnjo javne varnosti v Občini Križevci. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljalo kvalitetnejše življenje v občini ter odpravljali posamezni odklonski pojavi.

Delo redarske službe mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni red in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje; redarska služba mora v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

A) STRATEŠKI CILJ

Dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v Občini Križevci.

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v Občini Križevci. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v občini.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- ❑ upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- ❑ upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,

- ❑ izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- ❑ preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj,
- ❑ obvladovanje varnostnih tveganj,
- ❑ zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- ❑ uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- ❑ vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

B) OPERATIVNI CILJI

Varnost cestnega prometa:

Zagotavljanje večje varnosti je mogoče s spodbujanjem udeležencev v prometu k odgovornejšemu vedenju, spoštovanju predpisov in oblikovanju zavesti o pomenu prometne varnosti, z zagotavljanjem varnejših vozil in cestne infrastrukture.

Za zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij je treba zagotoviti operativno sodelovanje MIR-a, Policijske postaje Ljutomer in uprave občine Križevci

Opis cilja:

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti se niso v celoti uresničili. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti policistov in redarjev pri obvladovanju kršiteljev prometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost, alkohol).

Zakon o varnosti cestnega prometa (Ur. l. RS, št. 133/2006, ZVCP-1- UPB4) v tretjem odstavku 22. člena kot obveznost občine določa tudi sprejem Programa varnosti cestnega prometa.

5. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER ;

Glede gostitve interventnih dogodkov po dnevih in s tem v večji meri storitve kaznivih dejanj in prekrškov s področja javnega reda so statistični pokazatelji, ki kažejo, da so najbolj

izstopajoča dneva v tednu torek (6) petek, (5) sobota (5). Prometne nesreče pa so najbolj pogoste ob petkih (11).

Kot urni interval kršenja javnega reda in miru izstopa čas med 16.00 in 24.00 uro.

6. ORGANIZIRANOST MIR-A ;

Izhodišča za organizacijo in delovanje MIR-a predstavljajo pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v ZORed, ZJRM, ZVCP, ZP-1, ZLS in občinskih odlokih. MIR mora opredeliti svoje delovno področje, organizacijo in obseg delovanja v skladu z navedenimi pravnimi predpisi.

Izhajajoč iz ocene varnostnih razmer/ocene ogroženosti in varnostnih tveganj se župani, na predlog vodje MIR-a, odločijo uvedbi o dežurne službe, ki traja določen čas ali vse dni v letu.

Občina Križevci želi od MIR-a prejemati letna poročila o delu občinskih redarjev (o izrečenih ukrepih in globah) na območju Občine Križevci.

7. KADROVSKI SESTAV MIR-A;

Redarska služba deluje v okviru organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo. Zaposlenih je šest javnih uslužbencev in sicer inšpektorica, ki je istočasno vodja organa, štiri občinski redarji in administrator. Občine soustanoviteljice zagotavljajo sredstva za delovanje organa po deležih, ki so določeni v odloku in sicer Občina Ljutomer v višini 50%, Občina Križevci v višini 16 %, Občina Radenci v višini 23. %, Občina Razkrižje v višini 6% in Občina Veržej v višini 5%

Vodjo MIR-a imenujejo in razrešujejo župani občin soustanoviteljic soglasno. Vodja MIR-a odloča o zadevah iz pristojnosti redarstva, organizira in koordinira delo pooblaščenih uradnih oseb ter v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela občinskega redarstva.

Redarstvo ima naslednje naloge:

- nadzor nad izvajanjem nalog po Zakonu o pravilih cestnega prometa, Zakonu o cestah, Zakonu o varstvu javnega reda in miru, Zakonu o zaščiti živali ter po odlokih občin,
- vodenje enostavnih upravnih postopkov na prvi stopnji,
- opozarjanje fizičnih in pravnih oseb o ugotovljenih nepravilnostih,
- neposredno izrekanje in izterjava denarnih kazni na kraju prekrška,
- izdajanje odredb v skladu z odlokom občine,
- druge naloge s področja občinskega redarstva,

Nazivi: občinski redar III, II, I

Zahtevana strokovna izobrazba: najmanj srednja

Poseben pogoj: strokovni upravni izpit.

Pogoji za opravljanje nalog:

Pooblaščene uradne osebe redarstva morajo izpolnjevati splošne pogoje, določene z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev, opraviti predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovem postopku ter preizkus znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva in za uporabo pooblastil občinskega redarja.

Kandidat za vodjo redarstva mora imeti najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje ali njej enakovredno raven izobrazbe, za občinskega redarja pa najmanj srednjo splošno ali srednjo strokovno izobrazbo.

Za vodenje postopka in izdajo plačilnega naloga iz pristojnosti redarstva je pooblaščen redar, za vodenje postopka in izdajo odločbe o prekrških pa je lahko pooblaščen uradna oseba, ki ima najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje ali njej enakovredno raven izobrazbe.

Strokovno usposabljanje in preizkus znanja

Usposobljenost pooblaščenih uradnih oseb redarstva za opravljanje nalog občinskega redarstva, uporabo pooblastil, določenih z zakonom, ter za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi se zagotavlja s strokovnim usposabljanjem in obdobjim izpopolnjevanjem ter preizkusom znanja.

Program in čas strokovnega usposabljanja ter način opravljanja preizkusa znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva, program in način obdobjega izpopolnjevanja, opravljenih preizkusov in izdanih potrdil o usposobljenosti, predpiše minister, pristojen za notranje zadeve. Minister, pristojen za notranje zadeve, imenuje komisijo za opravljanje preizkusov znanja.

Strokovno usposabljanje občinskih redarjev in preizkusi znanja iz prejšnjega odstavka so strošek občin soustanoviteljic. Sredstva za izvedbo strokovnega usposabljanja občinskih redarjev za uporabo pooblastil iz 10. člena tega zakona zagotavlja ministrstvo, pristojno za notranje zadeve.

Občinski redar-pripravnik:

Dokler občinski redar ne opravi strokovnega usposabljanja in preizkusa znanja, je občinski redar-pripravnik in ne sme samostojno opravljati nalog občinskega redarja.

Občinski redar-pripravnik mora opraviti preizkus znanja najkasneje eno leto po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi.

Plača občinskega redarja:

Pooblastila občinskega redarja iz 10. člena tega zakona se upoštevajo pri določitvi plače občinskega redarja v skladu s predpisi, ki urejajo plače javnih uslužbencev.

8. VODENJE MIR-A

Vodenje, koordinacija in ostale naloge MIR-a je v pristojnosti vodje MIR-a
Vodjo MIR-a imenujejo in razrešujejo župani občin soustanoviteljic soglasno.

9. PRISTOJNOSTI MIR-A;

Pristojnosti občinskega redarstva predstavljajo pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v Zakonu o občinskem redarstvu (ZORed), Zakonu o varnosti javnega reda in miru (ZJRM), Zakonu o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), Zakonu o cestah (ZCes), Zakonu o prekrških (ZP-1), Zakonu o lokalni skupnosti (ZLS) in občinskih odlokih.

V določbi drugega odstavka 3. člena Zakona o občinskem redarstvu je opredeljeno, da občinsko redarstvo skrbi na podlagi posameznih zakonov in občinskih predpisov, izdanimi na njihovi podlagi ter na podlagi OPV, za:

- varen in neoviran cestni promet v naseljih;
- varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij;
- varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah;
- varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine;
- vzdrževanje javnega reda in miru.

ZORed je torej temeljen sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Na tem mestu je treba poudariti, da naloge občinskih redarjev niso določene po principu *numerus clausus* (točno določeno število nalog), saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

V **Zakonu o varstvu javnega reda in miru** (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1) je v določbi tretjega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Občinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen);
- beračenje na javnem kraju (9. člen);
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena);
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen);
- pisanje po objektih (13. člen);
- vandalizem (16. člen);
- kampiranje (18. člen)
- uporaba živali (19. člen);
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

V **Zakonu o pravilih cestnega prometa** – Uradni list RS št. 109/2010, 57/2012, 63/2013) je določeno, da zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa na cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter varstva cest in okolja občinski redarji oziroma redarke izvajajo nadzor nad naslednjimi določbami:

- 5. člena (varstvo okolja),
 - 7. člena (odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov),
 - prvega in drugega odstavka 16. člena (listine, ki jih morajo imeti pri sebi udeleženci cestnega prometa, razen listine o tovoru in pri opravljanju prevoza skupine otrok, potrdila o poklicnih voznških izkušnjah),
 - 17. člena (izločitev vozila iz prometa),
 - 18. člena (čas trajanja izločitve iz prometa),
 - 19. člena (odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila),
 - 27. člena (dolžnost upoštevanja pravil),
 - 31. člena (območje umirjenega prometa),
 - 32. člena (območje za pešce),
 - 33. člena (varnostni pas),
 - 34. člena (zaščitna čelada),
 - 35. člena (prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanje vozila),
 - 37. člena (vožnja z vozilom po cesti),
 - 41. člena (vožnja z vozilom na prehodu za pešce),
 - 46. člena (najvišje dovoljene hitrosti),
 - 47. člena (najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil),
 - 61. člena (odpiranje vrat vozila),
 - 62. člena (zapustitev vozila),
 - 63. člena (označitev ustavljenih vozil),
 - 65. člena (ustavitev in parkiranje),
 - 67. člena (parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide),
 - 68. člena (območja kratkotrajnega parkiranja),
 - 69. člena (izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno),
 - 77. člena (pogoji za nalaganje in razlaganje tovora na cesti),
 - 78. člena (pogoji za opravljanje gospodarske vožnje),
 - 83. člena (udeležba pešcev v cestnem prometu),
 - 84. člena (označitev pešcev),
 - petega in šestega odstavka 87. člena (varstva otrok),
 - 88. člena, razen nad določbo sedmega in devetega odstavka tega člena (prevoz oseb),
 - 92. člena (jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu),
 - 93. člena (kolesa in kolesa s pomožnim motorjem),
 - 94. člena (vožnja voznikov koles z licenco),
 - 95. člena (pogoji za udeležbo motornih koles in mopedov v cestnem prometu),
 - 97. člena (pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu),
 - 98. člena (prometna signalizacija),
 - 99. člena (svetlobni prometni znaki).

V **Zakonu o cestah** (Uradni list RS št. 109/2010, 48/2012, 36/2013) je določeno, da občinski redarji opravljajo nadzor na občinskih cestah, ne kategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet in državnih cestah v naseljih, nad naslednjimi določbami:

- prepovedi ogrožanja varne uporabe javne ceste - 5. člen
- uporaba ne kategoriziranih cest - 6. člen
- največje dovoljene osne obremenitve vozil na javnih cestah - 30. člen

- največje dovoljene skupne in največje dovoljene mase vozil na javnih cestah - 31. člen
- izredni prevoz po javni cesti - 32. člen
- označitev vozil za izredne prevoze - 34. člen
- naležne ploskve na kolesih vozil - 36. člen
- izjeme pri omejitvi uporabe javne ceste – lokalni promet - 37. člen

V **Zakonu o zaščiti živali** Uradni list RS št. Uradni list RS, št. 98/1999, 126/2003, 14/2007, 23/2013) je določeno, da občinski redarji opravljajo nadzor nad določbo 3. odst. 11. člena, ki določa, da mora skrbnik psa na javnem mestu zagotoviti fizično varstvo psa tako, da je pes na povodcu.

Pri opravljanju navedenih nalog občinski redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi.

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter podzakonski akti, v katerem so opredeljena njegova pooblastila.

Iz vsebine pooblastil, ki so določena v ZORed, ZJRM, ZVCP, ZP-1 in občinskih odlokih lahko neposredno ugotovimo, da ima občinski redar status:

- **prekrškovnega organa,**
- **pooblaščenih uradnih oseb.**

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu **Zakona o prekrških**.²

Občinski redar je skladno z določbo 126. člena **Kazenskega zakonika**³ in zgoraj navedenimi predpisi, pooblaščen uradna oseba.

V prvem odstavku 21. člena **Zakona o lokalni samoupravi**⁴ so opredeljene določene naloge občine na področju zagotavljanja nadzorstva nad krajevnimi prireditvami (javni shodi in javne prireditve) ter glede organiziranja komunalno-redarstvene službe, ki skrbi za red v občini.

V določbi prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 3/2007, ZP-1-UPB4) je opredeljeno, da se lahko prekrški določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti.

V Odloku o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« (Uradni list RS št. 104/2009) in Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo (Uradno glasilo Občine Ljutomer št. 6/2011, Uradno glasilo slovenskih občin št. 22/2011, Uradni list RS št. 102/2011, in 103/2011, so opredeljeni zakoni, podzakonski predpisi in predpisi občin ustanoviteljic po katerih Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja svoje naloge.

²

³

⁴

10. POGOJI ZA DELOVANJE OBČINSKEGA REDARSTVA (PROSTORI, OPREMA, VOZILA, SREDSTVA ZVEZ);

Občina Križevci je vključena v MIR, ki ima sedež v prostorih Občine Ljutomer. Vso potrebno opremo za delovanje MIR-a zagotavljajo občine ustanoviteljice.

11. VRSTE IN OBSEG NALOG OBČINSKEGA REDARSTVA:

- Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih -nadzor prometa v naselju, varstvo cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah izven naselij
- Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah
- Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine
- Naloge vzdrževanja javnega reda in miru
- Naloge na področju preprečevanja kriminalnih pojavov
- Naloge na področju varstva okolja

12. NAČIN IZVAJANJA ZAKONSKIH POOBLASTIL OBČINSKEGA REDARJA;

Po 10. členu ZORed ima občinski redar ima pri opravljanju nalog naslednja pooblastila:

- opozorilo;
- ustna odredba;
- ugotavljanje istovetnosti;
- varnostni pregled osebe;
- zaseg predmetov;
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja;
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca (v nadaljnjem besedilu prisilna sredstva).

Če s tem zakonom ni drugače določeno, se za izvajanje pooblastil opozorila, varnostnega pregleda, zasega predmetov in uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

Opozorilo (34. člen ZPol)

Po 34. členu Zakona o policiji (Uradni list RS, št. 107/2006, ZPol-UPB6) z opozorilom občinski redarji enako kot policisti opozarjajo osebe, državne organe, gospodarske družbe, samostojne podjetnike posameznike, organe, organizacije in samoupravne lokalne skupnosti na okoliščine ali ravnanja, ki ogrožajo življenje, osebno varnost ali premoženje ljudi, kot tudi na splošno nevarnost.

Ustna odredba (11. člen ZORed)

Z ustno odredbo občinski redar daje obvezna navodila in prepovedi, odreja ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog iz pristojnosti občinskega redarstva in jih mora kdo storiti ali opustiti zaradi zagotovitve teh nalog.

□ **Ugotavljanje istovetnosti (12. člen ZORed)**

Občinski redar ugotavlja istovetnost osebe, ki s svojim obnašanjem in ravnanjem na določenem kraju ali ob določenem času vzbuja sum, da bo ogrozila varnost ljudi ali premoženje, izvršuje ali je izvršila prekršek ali kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

Istovetnost ugotavlja občinski redar tako, da od osebe zahteva na vpogled osebno izkaznico ali drugo veljavno listino, opremljeno s fotografijo, ki jo je izdal državni organ, tujo potno listino ali drugo javno listino, opremljeno s fotografijo, na podlagi katere je mogoče ugotoviti istovetnost.

Istovetnost lahko občinski redar ugotovi tudi na podlagi drugih dokumentov, ki vsebujejo podatke o osebi, ali ob pomoči drugih, ki osebo poznajo.

Osebo, katere istovetnost ugotavlja, je občinski redar dolžan seznaniti z razlogi za ugotavljanje istovetnosti.

Če občinski redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka.

□ **Varnostni pregled osebe (38. člen ZPol)**

Pri opravljanju nalog, določenih z zakonom, lahko občinski redarji enako kot policisti po 34. členu Zakona o policiji v primerih, ko obstaja verjetnost napada ali samo poškodovanja s strani določene osebe, opravijo varnostni pregled te osebe.

Varnostni pregled obsega pregled osebe, njenih stvari in prevoznega sredstva, pri čemer se ugotavlja, ali je ta oseba oborožena in ali ima pri sebi oziroma s sabo druge nevarne predmete.

Varnostni pregled se opravlja neposredno ali s tehničnimi sredstvi.

□ **Zaseg predmetov (46. člen ZPol)**

Po 46. členu Zakona o policiji občinski redarji enako kot policisti zasežejo predmete na podlagi odredbe pristojnega organa ali iz razlogov, določenih z zakonom.

Oboji pri opravljanju drugih nalog, določenih z zakonom, zasežejo predmete, namenjene za napad ali samo poškodovanje, kakor tudi predmete, s katerimi se lahko huje ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi ali premoženja, ali predmete, ki so bili uporabljeni, pridobljeni oziroma so nastali s prekrškom ali kaznivim dejanjem.

Predmete iz tega člena so občinski redarji in policisti dolžni izročiti pristojnemu organu. V primeru, da zoper osebo, ki so ji bili predmeti zaseženi, ni bil uveden postopek pred pristojnim organom, je treba predmete osebi vrniti, razen če gre za nevarne predmete.

□ **Zadržanje storilca na kraju kaznivega dejanja ali prekrška (13. člen ZORed)**

Občinski redar sme na kraju dogodka zadržati storilca prekrška in osebo, zaloteno pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog.

Če občinski redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka. Zadrževanje sme trajati do prihoda policistov vendar najdlje eno uro.

□ **Uporaba prisilnih sredstev (14. člen ZORed)**

Občinski redar sme uporabiti fizično silo in plinski razpršilec samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada. Sredstva za vklepanje in vezanje sme občinski redar uporabiti zoper osebo, ki jo sme v skladu s tem zakonom zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

□ **Obveščanje o kaznivem dejanju** (po 15. člen ZORed)

Če občinski redar ugotovi, da se pripravlja, izvršuje ali je izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, je dolžan v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo.

13. NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV;

□ **Uporaba prisilnih sredstev** (14. člen ZORed)

Občinski redar sme uporabiti fizično silo in plinski razpršilec samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada. Sredstva za vklepanje in vezanje sme občinski redar uporabiti zoper osebo, ki jo sme v skladu s tem zakonom zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

□ **Obveščanje o zadržanju in uporabi prisilnih sredstev** (16. člen ZORed)

O zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev je občinski redar dolžan napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji občinskega redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

Če je oseba pri zadržanju in uporabi prisilnih sredstev telesno poškodovana, je občinski redar dolžan zagotoviti, da v najkrajšem možnem času dobi ustrezno medicinsko pomoč.

Če je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je dolžan vodja občinskega redarstva nemudoma obvestiti župana občine, kjer je sedež občinskega redarstva.

V obvestilu iz prejšnjega odstavka morajo biti navedeni podatki o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrsti uporabljenega prisilnega sredstva ter drugih okoliščinah in dejstvih, pomembnih za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja.

□ **Ocena uporabe prisilnih sredstev** (po 17. člen ZORed)

Komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarstva (v nadaljnjem besedilu: komisija) je ustanovljena. V komisiji je direktor občinske uprave s sedežne občine, predstavnik Policijske postaje Ljutomer in predstavnica nevladne organizacije, zainteresirane za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Vodja občinskega redarstva mora na podlagi poročila o zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev oceniti, ali je bilo ravnanje občinskega redarja zakonito in strokovno. Ob ugotovljenih kršitvah je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti.

V primeru, da je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam, oceno ravnanja občinskega redarja opravi komisija. Sejo komisije skliče župan.

Komisija obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva in lahko obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar oceni, da je to potrebno. K sodelovanju lahko povabi tudi druge strokovnjake, če meni, da je njihovo

sodelovanje pomembno za odločitev v konkretnem primeru. Komisija svoje poslovanje natančneje uredi s poslovníkom.

□ **Postopek komisije za oceno uporabe prisilnih sredstev (18. člen ZORed)**

Komisija zbere potrebna obvestila in dokaze o okoliščinah, dejstvih in razlogih uporabe prisilnih sredstev. V zvezi s tem lahko od občinske uprave in policije zahteva potrebno pomoč in sodelovanje. Pri svojem delu smiselno uporablja določbe zakona o splošnem upravnem postopku.

O zbranih obvestilih, dokazih in ugotovitvah komisija najkasneje v 30 dneh od dneva imenovanja sestavi zapisnik, v katerem poda tudi mnenje, ali je bilo ravnanje občinskega redarja v skladu s predpisi, strokovno in sorazmerno.

Če komisija ugotovi znake kaznivega dejanja, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, zlorabe človekovih pravic in temeljnih svoboščin ali drugih kršitev, za katere so z zakonom določene sankcije, obvesti o tem pristojni organ.

□ **Odločanje o pritožbah (19. člen ZORed)**

Posameznik, ki meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja občinskega redarja kršene njegove pravice ali svoboščine, se lahko v 30 dneh pritoži županu.

Župan mora pritožbo iz prejšnjega odstavka proučiti in o svojih ugotovitvah in ukrepih v 30 dneh pisno obvestiti pritožnika.

O disciplinskih kršitvah občinskega redarja se odloča v disciplinskem postopku v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.

14. SISTEM DELA OBČINSKEGA REDARSTVA – RAZPOREJANJE REDARJEV NA DELO IN DRUGO

Občinski redarji opravljajo svoje naloge po mesečnem razporedu, ki se pripravi v skladu z višino deleža sofinanciranja posamezne občine.

15. SODELOVANJE S POLICIJSKIMI POSTAJAMI LJUTOMER;

- Pisni protokol o sodelovanju s policijo.

16. SODELOVANJE Z OBČINSKIMI REDARSTVI IN OBČINSKIMI REDARJI SOSEDNIJH OBČIN;

- Pisni dogovori o sodelovanju z občinskimi redarstvi sosednjih občin.

17. POVEZANOST MIR-A Z OKC PU MURSKA SOBOTA IN Z REGIJSKIM CENTROM ZA OBVEŠČANJE (RCO) MURSKA SOBOTA;

- Sistem alarmiranja in ukrepanja občinskih redarjev ob izrednih dogodkih;

18. SODELOVANJE MIR-A V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA OBČINE KRIŽEVCI

- Navodila za ukrepanje občinskih redarjev ob izrednih dogodkih;
- Pisni dogovor o sodelovanju v občinskem sistemu zaščite in reševanja;

19. NAČINI SODELOVANJA MIR-A IN ZASEBNIH

VARNOSTNIKOV;

- Pisni dogovor o sodelovanju z varnostniki zasebnih varnostnih podjetij;

20. ZVAJANJE NADZORSTVA NAD IZVRŠEVANJEM NALOG MIR-A;

a) Pristojnost državnih organov:

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju opravlja Ministrstvo za notranje zadeve⁵.

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena⁶.

b) Pristojnost občinskih organov:

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti.⁷ Iz opredeljene določbe izhaja, da morajo občinski organi najmanj enkrat letno preveriti stanje varnosti v občini oziroma ustreznost ocene varnostnih razmer.

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskim predpisi, je pristojen župan.⁸

Ocena uporabe prisilnih sredstev (po 17. člen ZORed)

Komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarstva (v nadaljnjem besedilu: komisija) je ustanovljena. V komisiji je direktor občinske uprave s sedežne občine, predstavnik Policijske postaje Ljutomer in predstavnica nevladne organizacije, zainteresirane za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Vodja občinskega redarstva mora na podlagi poročila o zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev oceniti, ali je bilo ravnanje občinskega redarja zakonito in strokovno. Ob ugotovljenih kršitvah je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti.

V primeru, da je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam, oceno ravnanja občinskega redarja opravi komisija. Sejo komisije skliče župan.

Komisija obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva in lahko obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar oceni, da je to potrebno. K sodelovanju lahko povabi tudi druge strokovnjake, če meni, da je njihovo sodelovanje pomembno za odločitev v konkretnem primeru. Komisija svoje poslovanje natančneje uredi s poslovníkom.

- **Postopek komisije za oceno uporabe prisilnih sredstev (18. člen ZORed)**

⁵ 1. odstavek 30. člena ZORed

⁶ 2. odstavek 30. člena ZORed

⁷ 3. odstavek 6. člena ZORed

⁸ 31. člen ZORed

Komisija zbere potrebna obvestila in dokaze o okoliščinah, dejstvih in razlogih uporabe prisilnih sredstev. V zvezi s tem lahko od občinske uprave in policije zahteva potrebno pomoč in sodelovanje. Pri svojem delu smiselno uporablja določbe zakona o splošnem upravnem postopku.

O zbranih obvestilih, dokazih in ugotovitvah komisija najkasneje v 30 dneh od dneva imenovanja sestavi zapisnik, v katerem poda tudi mnenje, ali je bilo ravnanje občinskega redarja v skladu s predpisi, strokovno in sorazmerno.

Če komisija ugotovi znake kaznivega dejanja, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, zlorabe človekovih pravic in temeljnih svoboščin ali drugih kršitev, za katere so z zakonom določene sankcije, obvesti o tem pristojni organ.

□ **Odločanje o pritožbah** (19. člen ZORed)

Posameznik, ki meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja občinskega redarja kršene njegove pravice ali svoboščine, se lahko v 30 dneh pritoži županu.

Župan mora pritožbo iz prejšnjega odstavka proučiti in o svojih ugotovitvah in ukrepih v 30 dneh pisno obvestiti pritožnika.

O disciplinskih kršitvah občinskega redarja se odloča v disciplinskem postopku v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.

21. SODELOVANJE MED MIR-OM, POLICIJSKO POSTAJO LJUTOMER TER SVETOM ZA REVENTIVO IN VZGOJO V CESTNEM PROMETU OBČINE KRIŽEVCI;

- Sklenitev pisnega protokola o sodelovanju med občinsko redarsko službo, policijskimi postajami in Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu;

OPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV,⁹ zato je tudi omogočeno obdobjo ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda in mira v občini.

Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu MIR-a.

OPV se, glede na novo nastale varnostne razmere v Občini Križevci, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še OPV. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva.¹⁰

⁹ 3. odstavek 6. člena ZORed

¹⁰ 1. odstavek 6. člena ZORed.

Občinska redarska služba naj zaradi transparentnosti in merjenja rezultatov dela redarske službe, izdela ustrezne statistične preglednice. Te bodo omogočale številčno merjenje konkretne problematike ter primerjavo s prejšnjim koledarskim obdobjem. Statistične preglednice se vstavijo v OPV.

Številka:

Datum: 25.01.2016

ŽUPAN OBČINE KRIŽEVCI
mag Branko BELEC

P R O T O K O L
O SODELOVANJU POLICIJSKE POSTAJE LJUTOMER IN OBČINE KRIŽEVCI

Občina Križevci in Policijska postaja Ljutomer ugotavljata, da je v njunem skupnem interesu poglobiti sodelovanje in stike pri izvajanju protokola. Takšna oblika tesnejšega sodelovanja pomeni vzpostavitev partnerskega odnosa, ki omogoča zagotavljanje javne varnosti v lokalni skupnosti in kvaliteto javnega prostora v občini.

Občina Križevci in Policijska postaja Ljutomer že sodelujeta v okviru Varnostnega sosveta v Občini Križevci, ki je bil ustanovljen z namenom, da Občina Križevci skupaj s Policijsko postajo Ljutomer preprečuje nastanek različnih negativnih pojavov in s tem zagotovi večjo varnost občanov.

Temeljne naloge partnerstva so:

- dajanje pobud in predlogov za reševanje varnostnih problemov,
- oblikovanje strategije dela za odpravljanje vzrokov za razraščanje negativnih pojavov v občini,
- organiziranje okroglih miz, delavnic in posvetov o preventivnem delovanju,
- vzpodbujanje preventivnega delovanja,
- obravnavanje vzrokov in odprava pomembnejših varnostnih problemov,
- obravnavanje problematike varstva okolja, mirujočega prometa, varstva pred hrupom, zagotavljanja javnega reda na prireditvah, ipd.,
- obravnavanje požarne varnosti.

KOMANDIR
POLICIJSKE POSTAJE LJUTOMER
Marjan ZVER

ŽUPAN
OBČINE KRIŽEVCI
mag Branko BELEC

P R O T O K O L
POVEZANOSTI MEDOBČINSKEGA REDASTVA Z OKC PU MURSKA SOBOTA IN Z REGIJSKIM
CENTROM ZA OBVEŠČANJE (RCO) MURSKA SOBOTA

Klic v sili: 112

Vsakdo, ki opazi ali zve za nevarnost, naravno ali drugo nesrečo oziroma drug pojav, ki lahko povzroči nesrečo, mora o tem takoj obvestiti pristojni center za obveščanje na telefonsko številko 112 za klic v sili, po telefaksu ali drugih sredstvih zvez.

Regijski center za obveščanje Murska Sobota:

- obvešča organe lokalnih skupnosti o nevarnostih naravnih in drugih nesrečah ter o drugih pojavih in dogodkih pomembnih za varstvo pred naravnimi nesrečami, v skladu z regijskimi načrti zaščite in reševanja;
- alarmira ob nevarnostih na ogroženih območjih;
- sprejema klice v sili in druge klice na klicno številko 112 ter ukrepa ob teh klicih, vključno z usklajevanjem manj zahtevnih intervencij;
- aktivira občinske enote CZ ter druge sile za zaščito, reševanje in pomoč in pristojnih organov lokalnih skupnosti.

Operativno-komunikacijski center Murska Sobota:

- opravlja nalogo opazovanja, obveščanja in alarmiranja pri nesrečah ter drugih pojavih in dogodkih, pomembnih za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Občinski redar:

- obvesti OKC in RCO za obveščanje kadar zasledi nevarnost naravne ali druge nesreče;
- obvesti poveljnika občinskega Štab CZ.

Medobčinska redarska služba pri opravljanju svojega dela z naštetimi službami izmenjuje strokovna mnenja, stališča, predlaga izvedbo skupnih akcij na terenu, se odziva na pobude za izvedbo skupnih akcij, analizira skupni varnostno in drugo problematiko, ipd.

ŽUPAN OBČINE KRIŽEVCI
mag Branko BELEC

VODJA
MEDOBČINSKE REDARSKÉ SLUŽBE

REGIJSKI CENTER ZA OBVEŠČANJE

OPERATIVNO KOMUNIKACIJSKI CENTER